

## PLATAFORMA POR UM NOVO MARCO REGULATÓRIO PARA AS ORGANIZACOES DA SOCIEDADE CIVIL

**Caríssimos/as Candidatos/as à Presidência da República,**

As articulações, redes, movimentos e organizações que subscrevem esse documento, **apresentam aos/às candidatos/as à Presidência da República, uma Plataforma para Construção de um Novo Marco Regulatório** que consolide uma relação harmônica e construtiva das Organizações da Sociedade Civil (OSC's) com o Estado, os governos e com a própria sociedade.

As reivindicações estão embasadas na necessidade de uma política de Estado com instrumentos e mecanismos que assegurem a autonomia política e financeira das OSCs para o fomento à participação cidadã, no sentido de contribuir para a radicalização da democracia e a revitalização de processos contemplando instrumentos deliberativos e de controle social. Ademais, tal política deve favorecer a independência, autonomia e sustentabilidade institucional das OSCs e deve, necessariamente, abarcar:

- ✓ Processos e instâncias efetivos de participação cidadã nas formulações, implementação, controle social e avaliação de políticas públicas;
- ✓ Instrumentos que possam dar garantias à participação cidadã nas diferentes instâncias;
- ✓ O estímulo ao envolvimento da cidadania com as causas públicas, criando um ambiente favorável para a autonomia e fortalecimento das OSCs;
- ✓ Mecanismos que viabilizem o acesso democrático aos recursos públicos e que permitam a operacionalização desburocratizada e eficiente das ações de interesse público;
- ✓ Um regime tributário apropriado e favorecido às OSCs, incluindo a criação e aprimoramento de incentivos fiscais para doações de pessoas físicas e jurídicas.

Para sua consecução, propõe-se a constituição de um Grupo de Trabalho composto por representações das OSCs e dos diversos segmentos estatais, que possam abranger a diversidade de temas e interesses na esfera pública, sob liderança da Secretaria da Presidência da República, com forte envolvimento da Casa Civil, com o objetivo de elaborar, no prazo máximo de um ano, uma proposta de legislação que atenda de forma ampla e orgânica, os tópicos aqui colocados.

### **Contexto e fundamentação**

Foram identificadas, em 2005, num estudo do IBGE (Fasfil), 338 mil Fundações Privadas e Associações sem Fins Lucrativos, aqui chamadas de Organizações da Sociedade Civil (OSC's). O estudo mostra que, sob qualquer critério analítico adotado, existe uma extrema diversidade e pluralidade neste segmento.

Do ponto de vista político, é inegável a contribuição destas OSCs à reconstrução democrática brasileira. Muitas delas tiveram papel proeminente no processo de redemocratização que culminou

na Constituição de 1988. Foram protagonistas de iniciativas pioneiras em diversas áreas sociais, animaram articulações e redes cidadãs com base nas quais se construíram propostas que, pouco a pouco, se consolidaram como políticas públicas e em propostas de ação implementadas efetivamente no País.

Sob outra ótica, dados das Contas Nacionais indicam que o conjunto deste segmento institucional contribuiu (em 2005) com um valor de 1,2% do PIB (estimativa via dados IPEA/IBGE). Esta contribuição, comparada com a dos 39 segmentos da Indústria de Transformação é somente inferior à da indústria petrolífera, da construção civil sendo quatro vezes maior que o segmento de automóveis e 12 vezes maior que o segmento de eletrodomésticos.

Do ponto de vista socioeconômico, as OSCs empregam 1,7 milhões de trabalhadores. Segundo dados PIA-Empresas/IBGE-2005, estas OSCs empregam mais trabalhadores que o setor de fabricação de veículos automotores, do que o setor de metalurgia básica, do que a totalidade da indústria extrativa (inclusive petróleo) e da indústria têxtil. Destaca-se ainda, segundo pesquisas, que cerca de 20% da população brasileira destina recursos financeiros próprios e/ou se dedicam, voluntariamente, a algum tipo de atividade nas OSCs.

No âmbito das políticas públicas, muitos dos programas do atual governo nas áreas de saúde, meio ambiente, desenvolvimento rural, educação, direitos humanos, dentre outros, são resultado direto de experiências das OSCs ao longo de mais de três décadas. Exemplos emblemáticos são o trabalho da Pastoral da Criança, o Programa de Construção de Cisternas no semi-árido, além de tantas organizações que incidem sobre questões de Direitos Humanos, Gênero, Etnia e Gerações, na luta pela Educação de qualidade ou defesa do meio ambiente, dentre outras tantos temas.

O dinamismo e a capacidade de mobilização desse segmento contribuíram, definitivamente, na reconstrução do estado democrático do País e, ultimamente, associados a uma maior sensibilidade do Estado brasileiro, vem colaborando para que, nos últimos anos, se aumentasse, significativamente, a participação democrática das OSCs nos vários espaços públicos, bem como, sua incidência na política, na gestão e na operacionalização, com transparência, da agenda pública.

Adicionalmente, nos últimos anos, foram estabelecidos laços de solidariedade e parcerias com entidades internacionais que muito contribuíram para o avanço da construção de uma cidadania planetária (a exemplo do Fórum Social Mundial). Hoje, o dinamismo e o protagonismo das OSCs brasileiras é amplamente reconhecido, inclusive internacionalmente, como uma das sociedades civis mais ativas no ambiente mundial.

Na atualidade, esse dinamismo e essa incidência política se vêem prejudicados e ameaçados por uma série de fatos e situações, que não correspondem às expectativas da própria sociedade e da comunidade internacional quanto aos avanços sociais e políticos conquistados no processo democrático brasileiro.

Um primeiro elemento é que muitas das posições assumidas pelas OSCs e Movimentos Sociais, ao serem divergentes das opiniões dos grupos tradicionalmente dominantes no país, deflagram reações conservadoras e antidemocráticas que bloqueiam a participação cidadã e a capacidade de incidência das OSCs. A mais comum dessa reação é a tentativa de desqualificação e até mesmo a criminalização das OSCs.

Por outro lado, os poucos casos de uso indevido de entidades para desenvolvimento de atividades ilícitas, por parte de representantes e membros dos poderes públicos constituídos, associados a um processo de desinformação inflacionado pela mídia, fazem parecer para a sociedade que o ilícito e a corrupção são intrínsecos ao desenvolvimento da atividade cidadã. Esse tipo de situação gera também um descrédito de todos os agentes na esfera pública - estatal ou da sociedade civil organizada.

A resultante final de todo esse processo é uma perda de credibilidade das OSCs em sua relação com a sociedade em geral, que acaba minando valores republicanos, de solidariedade e de fraternidade, dilapidando a capacidade de atuação das OSCs.

O Estado brasileiro é historicamente clientelista e centralizador na sua relação com a sociedade civil. Além disto, as várias instâncias públicas desenvolvem diferentes tipos de controle que não se comunicam. O processo de descrédito e criminalização de hoje acaba por agravar esta situação, induzindo operadores e gestores públicos e privados a requerer uma infinidade de condicionalidades para o estabelecimento de qualquer tipo de cooperação e parceria, assumindo, como princípio, que todas OSCs são "desqualificadas e/ou suspeitas".

Esse quadro representa uma ameaça real para a construção e a consolidação de um Estado democrático, ao desconsiderar todos os elementos de qualificação, das contribuições e dos resultados obtidos a partir da luta dessas OSCs ao longo das últimas décadas.

O acúmulo dessas ameaças e condicionalidades, bem como suas contradições geram uma insegurança jurídica no relacionamento das OSCs com o Estado e com as próprias instituições privadas, que terminam por adotar os procedimentos de instituições públicas na relação privada.

Tendo em vista essa contextualização, as instituições que subscrevem esse documento reafirmam seus compromissos com:

- ✓ As causas de interesse público, a consolidação da democracia e a ampliação da participação democrática por meio da participação cidadã.
- ✓ Aprimoramento, melhoria e intensificação da qualidade da participação das OSCs nos processos de mobilização da cidadania para causas de interesse público.
- ✓ Adoção de práticas que permitam a melhor gestão dos recursos manejados pelas OSCs, aperfeiçoando nossas práticas de auto-regulação, transparência e prestação de contas.

Reconhece-se o papel do Estado e dos órgãos estatais para a consolidação do ambiente democrático e de cidadania com inter-relações produtivas entre governos e OSCs. O fortalecimento das OSCs não diminui a responsabilidade e a autoridade das agências do Estado na consecução de políticas públicas que garantam os direitos sociais, políticos, econômicos, culturais e ambientais da cidadania. Ao contrário, reconhece-se que um Estado democrático é forte e dinâmico na medida em que as organizações da sociedade também o são.

Fundamenta-se também na premissa de que um ambiente regulatório estável e sadio favorece a emergência e potencialização de energias sociais que hoje se encontram bloqueadas pelo contexto hostil que se vivencia.

Na certeza de que essa é uma tarefa urgente e necessária para que as OSCs e o governo brasileiro se coloquem à altura das esperanças da nação quanto ao desenvolvimento político e social do país e quanto ao papel que o país tem a desempenhar no cenário internacional.

Assinam esta Plataforma:

### **Fóruns, Articulações, Redes e Grupos**

[Articulação Mineira de Agroecologia - AMA](#)  
[Articulação Nacional de Agroecologia - ANA](#)  
[Articulação no Semi-Árido Brasileiro - ASA](#)  
[Associação Brasileira de Organizações Não Governamentais – ABONG](#)  
[Confederação Brasileira de Fundações - CEBRAF](#)  
[Evangélicos Pela Justiça - EPJ](#)  
[Fórum Brasileiro de Economia Solidária](#)  
[FBOMS – GT de Formação Política e Educação Ambiental Popular](#)  
[Federação Mineira de Fundações e Associações de Direito Privado - Fundamig](#)  
[Fórum Carajás](#)

[Fórum Nacional de Defesa da Criança e do Adolescente - FNDCA](#)  
[Fórum Nacional de Tecnologia Social](#)  
[Grupo de Institutos, Fundações e Empresas - GIFE](#)  
[Movimento dos Pequenos Agricultores - MPA](#)  
[Movimento dos Trabalhadores Rurais Sem Terra – MST](#)  
[Movimento LBT Negritude](#)  
[Rede Cerrado](#)  
[Rede de ONGs da Mata Atlântica - RMA](#)  
[Rota da Paz](#)

### **Instituições**

[Ação Comunitária do Brasil / RJ](#)  
[Ação Educativa](#)  
[Assessoria e Serviços a Projetos em Agricultura Alternativa - ASPTA](#)  
[Associação Barraca da Amizade](#)  
[Associação Cultura Arte](#)  
[Associação Crescer no Campo](#)  
[Associação Cultural Dynamite](#)  
[Associação de Estudos, Pesquisa, Orientação e Assistência Rural - ASSESOAR](#)  
[Associação de Moradores da Vila Teresina](#)  
[Associação de Moradores e Amigos do Farol](#)  
[Associação de Programas em Tecnologias Alternativas - APTA](#)  
[Associação do Verde e Proteção do Meio Ambiente - AVEPEMA](#)  
[Associação em Áreas de Assentamento no Estado do Maranhão - ASSEMA](#)  
[Associação Maranhense para a Conservação da Natureza – AMAVIDA](#)

[Fundação AVINA](#)  
[Fundação Cultural e Educacional Ciências Médicas - FUNCEM](#)  
[Fundação do Câncer](#)  
[Fundação Grupo Esquel do Brasil – FGEB](#)  
[Fundação SOS Mata Atlântica](#)  
[Gabinete de Assessoria Jurídica às Organizações Populares - CAJOP](#)  
[Gambá - Grupo Ambientalista da Bahia](#)  
[Geledés – Instituto da Mulher Negra](#)  
[Grupo de Trabalho Missionário Evangélico - GTME](#)  
[Hospital do Câncer de Uberlândia – Grupo Luta pela Vida](#)  
[Instituto Águas do Prata](#)  
[Instituto da Memória do Povo Cearense – IMOPEC](#)  
[Instituto de Cidadania Empresarial – ICE-MA](#)  
[Instituto de Desenvolvimento Afro Norte Noroeste Fluminense – Campos dos Goytaczes/RJ - IDANNF](#)

[Associação Paraense de Apoio às Comunidades Carentes – APACC](#)  
[Associação para o Desenvolvimento Integrado e Sustentável - ADEIS](#)  
[Associação Pensamento Crítico](#)  
[Associação Terceira Via](#)  
[Auçuba Comunicação e Educação](#)  
[CARE - Brasil](#)  
[Cáritas Brasileira](#)  
[Catavento Comunicação e Educação](#)  
[Centro de Agricultura Alternativa do Norte de Minas](#)  
[Centro de Assessoria Multiprofissional](#)  
[Centro de Criação de Imagem Popular](#)  
[Centro de Defesa da Criança e do Adolescente – CEDECA – Ceará](#)  
[Centro de Direitos Humanos de Palmas - CDHP](#)  
[Centro de Educação e Assessoramento Popular – CEAP](#)  
[Centro de Educação e Cultura Popular - CECUP](#)  
[Centro de Educação e Recuperação Nutricional - CREN](#)  
[Centro de Pesquisa e Assessoria – Esplar](#)  
[Centro de Referência Integral de Adolescente](#)  
[Centro de Tecnologias Alternativas da Zona da Mata – CTA-ZM](#)  
[Centro Sabiá - Centro de Desenvolvimento Agroecológico](#)  
[Cipó – Comunicação Interativa](#)  
[Comissão Pró-Índio de São Paulo](#)  
[Comunicação e Cultura](#)  
[Cooperativa Agroextrativista Grande Sertão](#)  
[Coordenadoria Ecumênica de Serviço - CESE](#)  
[De Peito Aberto](#)  
[Desafio Jovem Maranata](#)  
[Diaconia](#)  
[Escola de Formação Quilombo dos Palmares - EQUIP](#)  
[Instituto Bem Estar Brasil – IBEBrasil](#)  
[Federação de Órgãos para Assistência Sócia e Educacional - FASE](#)

[Instituto de Tecnologia Social – ITS Brasil](#)  
[Instituto de Mulheres Negras do Amapá - IMENA](#)  
[Instituto EQUIT](#)  
[Instituto Ideias](#)  
[Instituto Ipanema](#)  
[Instituto Pro3](#)  
[Instituto Soma Brasil](#)  
[Instituto Universidade Popular - UNIPOP](#)  
[Iser Assessoria](#)  
[Kinder Not Hilfe – KNH Brasil](#)  
[Loucas de Pedra Lilás](#)  
[Médicos Sem Fronteiras - Brasil](#)  
[Movimento de Organização Comunitária](#)  
[Nova Pesquisa e Assessoria em Educação](#)  
[Obra Kolping do Brasil](#)  
[Pastoral da Criança](#)  
[Pense Brasil](#)  
[Rede de Intercâmbio de Tecnologias Alternativas – REDE-MG](#)  
[Rede Mulher & Democracia](#)  
[Reintegrar](#)  
[Serviço de Educação Popular](#)  
[Sociedade Comunitária, Ecológica, Cultural, Escola de Samba Fala Negão / Fala Mulher](#)  
[Sociedade do Sol](#)  
[SOS Mata Atlântica](#)  
[Sociedade Mundial de Proteção Animal](#)  
[The Resource Alliance](#)  
[Vida Brasil](#)  
[Vitae Civilis](#)  
[Viver Sempre Feliz](#)